



ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

РЕЗИМЕ ИЗВЕШТАЈА О РЕВИЗИЈИ СВРСИСХОДНОСТИ ПОСЛОВАЊА „Ефикасност и економичност поступка централизоване јавне набавке реагенаса”

23. децембар 2021. године

У току 2021. године, ДРИ је у области здравства спровела ревизију сврсисходности пословања на тему „Ефикасност и економичност поступка централизоване јавне набавке реагенаса”.

Због чега је ДРИ спровела ову ревизију?

РФЗО је у току 2020. године, за потребе здравствених установа секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите, по први пут спровео централизовани поступак јавне набавке реагенаса, изузев за трансфузију, процењене вредности 6,13 милијарди динара (цене без ПДВ-а). На основу података које су ДРИ доставиле здравствене установе о набавкама реагенаса у 2019. години, као и анализом и поређењем података о ценама реагенаса у поступку централизоване јавне набавке коју је РФЗО спровео у 2020. години, може се закључити да постоји ризик да су у одређеним случајевима цене у централизованом поступку јавне набавке веће од цена по којима су те реагенсе набављале здравствене установе у појединачним поступцима јавних набавки.

Поред тога, просечан број понуда по партијама (као индикатор конкуренције) у централизованом поступку јавне набавке реагенаса је 1, што је ниже од просечног броја понуда по закљученом уговору у поступцима јавних набавки у Републици Србији у 2019. години, који је износио 2,5 понуде по закљученом уговору, према подацима из Извештаја о јавним набавкама у Републици Србији за период 1.1.2019 – 31.12.2019. године.

Ако се има у виду да централизација јавних набавки представља начин да се остваре економичније набавке постизањем повољнијих набавних цена и осталих услова куповине захваљујући обједињавању набавки добара и услуга, **циљ ревизије** је био да се испита да ли је РФЗО предузео активности којима обезбеђује економичност и ефикасност централизованог поступка јавне набавке реагенаса и да ли постоји простор за остваривање уштеда.

У ревизији смо испитивали активности РФЗО-а у вези са планирањем, спровођењем и праћењем извршења уговора о централизованој јавној набавци реагенаса (у даљем тексту: ЦЈН реагенаса), коју је РФЗО реализовао у току 2020. и прве половине 2021. године.

Кључном поруком, након спроведене ревизије утврдили смо да је **ради остваривања свих предности централизоване јавне набавке реагенаса потребно детаљније истраживање тржишта, већа конкурентност и аутоматизација процеса праћења извршења уговора.**

У наставку су дати закључци и одређени налази до којих смо дошли у поступку ревизије:

Закључак 1: У поступку планирања јавне набавке реагенаса РФЗО није у потпуности истражио и документовао процес истраживања тржишта и спровео анализе предвиђене интерном процедуром, у циљу постизања веће економичности.

- У поступку истраживања тржишта РФЗО није прикупио и анализирао све релевантне информације и податке што је за последицу имало да су код одређеног броја реагенаса процењене јединичне цене биле више од цена по којима су их здравствене установе самостално набављале.
- Избор врсте поступка за спровођење ЦЈН реагенаса није извршен на основу анализа које су биле предвиђене интерном процедуром РФЗО, што за последицу има недостатак уверавања да је отворени поступак одговарајући.
- РФЗО није интерном процедуром прописао начин спровођења и документовања истраживања тржишта што може утицати на остваривање начела економичности и начела транспарентности поступка јавне набавке.

Закључак 2: У припреми и спровођењу ЦЈН реагенаса остварене су уштеде у виду ангажовања мањег броја извршилаца и друге предности централизованог поступка, али није постигнут довољан степен конкурентности.

- Поступак ЦЈН реагенаса је спроведен уз учешће мањег броја извршилаца и у временском року сходно законским одредбама.
- Поступак ЦЈН реагенаса спроведен је уз недовољан степен конкуренције, што је узроковано стањем на тржишту реагенаса, затеченим стањем у погледу апарата који се користе у здравственим установама, али и величином појединих партија.

Закључак 3: РФЗО је обезбедио праћење извршења уговора путем месечних извештаја здравствених установа (Ексел табеле), али би аутоматизација унапредила процес праћења извршења уговора.

- РФЗО прати извршење уговора кроз месечне извештаје здравствених установа, али је процес давања сагласности здравственим установама за уговарање додатних количина био успорен због изостанка аутоматизације и великог броја захтева.
- Интерним актима и процедурама РФЗО није прописао обавезу евалуације спроведеног поступка ЦЈН, што може утицати на остварење циљева поступка ЦЈН.

За све утврђене несврхисходности РФЗО су дате одговарајуће препоруке, како би се отклонили узроци проблема.